

EPPO struktuur

Töö EPPOga detsentraliseeritud tasandil —
koolitusmaterjalid prokuröridele ja eeluurimiskohtunikele



Co-funded by the Justice Programme of the European Union 2014-2020



ÜLEVAADE



I. MILLINE ON Euroopa Prokuratuuri (EPPO) STRUKTUUR?

II. KESKTASAND

Euroopa peaprokurör

Euroopa prokurörid

Alalised kojad

I. DETSENTRALISEERITUD TASAND

Euroopa delegaatprokurörid

I. MILLINE ON EUROOPA PROKURATUURI (EPPO) STRUKTUUR?

KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

MILLINE ON EPPO STRUKTUUR?

- a) Liidu asutus, mis asub Luksemburgis (sarnane Haagis asuva Eurojustiga)
- b) See koosneb erinevatest asutustest, üks asub Luksemburgis ja ülejäänud igas osalevas liikmesriigis
- c) See on üks asutus, mille töö on korraldatud kahel tasandil: Euroopa ja riiklikul tasandil

Artikkel 8 EPPO struktuur

1. EPPO on **detsentraliseeritud struktuuriga** ja **ühtse asutusena toimiv jagamatu liidu organ**.
2. EPPO töö **on korraldatud kesktasandil** ja **detsentraliseeritud tasandil**.
3. **Kesktasandil** koosneb **EPPO asukohas paiknevast keskasutusest**. Keskasutus koosneb kolleegiumist, alalistest kodadest, Euroopa peaprokurörist, Euroopa peaprokuröri asetäitjatest, Euroopa prokuröridest ja haldusdirektorist.
4. **Detsentraliseeritud tasand koosneb** Euroopa delegaatprokuröridest, kes **asuvad liikmesriikides**.
5. Keskasutust ja Euroopa delegaatprokuröre abistavad käesoleva määruse kohaste ülesannete täitmisel **EPPO töötajad**.

EPPO struktuur: detsentraliseeritud = kahetasandiline



KESKTASAND (LUKSEMBURG)

EUROOPA PEAPROKURÖR

EUROOPA PROKURÖRID (1 iga liikmesriigi kohta; 2 Euroopa prokuröri, kes on Euroopa peaprokuröri ASETÄITJAD)

KESKASUTUS (personal ja haldusdirektor)

DETSENTRALISEERITUD TASAND

EUROOPA DELEGAATPROKURÖRID

(vähemalt 2 iga osaleva liikmesriigi kohta)

EPPO struktuur: ühtne asutus + sõltumatu

Artikkel 6 Sõltumatus ja aruandekohustus

1. EPPO on sõltumatu. Euroopa peaprokurör, Euroopa peaprokuröri asetäitjad, Euroopa prokurörid, Euroopa delegaatprokurörid, samuti haldusdirektor ning EPPO töötajad tegutsevad liidu kui terviku huvides, nagu on see õiguses määratletud, ning ei taotle ega võta vastu käesolevast määrusest tulenevate ülesannete täitmisel juhiseid üheltki EPPOsse mittekuuluvalt isikult, Euroopa Liidu liikmesriigilt või liidu institutsioonilt, organilt või asutuselt. Euroopa Liidu liikmesriigid ja liidu institutsioonid, asutused ning organid austavad EPPO sõltumatust ega püüa seda oma ülesannete täitmisel mõjutada.

2. EPPO annab oma üldise tegevuse kohta aru Euroopa Parlamendile, nõukogule ja komisjonile ning annab välja aastaaruandeid vastavalt artiklile 7.

Liikmete ametisse nimetamine / ametist vabastamine EPPO keskasutuses



➤ Euroopa peaprokurör (Art 14).

Ametisse nimetamine: Euroopa Parlament ja nõukogu nimetavad ametisse ühisel kokkuleppel avatud kandideerimismenetluse ja sõltumatu valikukomisjoni esitatud kvalifitseeritud kandidaatide nimekirja alusel

Ametist vabastamine: juhul kui Euroopa Liidu Kohus leiab, et Euroopa peaprokurör ei saa enam oma kohustusi täita või et ta on süüdi raskes üleastumises, võib kohus ta Euroopa Parlamendi/nõukogu/komisjoni taotlusel ametist vabastada.

➤ Euroopa peaprokuröri asetäitjad (Art 15):

Ametisse nimetamine ja ametist vabastamine: EPPO kolleegium otsustab vastavalt kodukorrale

➤ Euroopa prokurörid (Art 16):

Ametisse nimetamine: nõukogu valib pärast valikukomisjoni põhjendustega arvamuse saamist iga liikmesriigi esitatud kandidaatide loendist (3)

Ametist vabastamine: Euroopa Kohus Euroopa Parlamendi/nõukogu/komisjoni taotlusel, kui ta ei ole enam võimeline ülesandeid täitma või on süüdi raskes üleastumises

➤ Haldusdirektor (Art 18): nimetab kolleegium ametisse kandidaatide nimekirjast, mille Euroopa peaprokurör on esitanud pärast avatud valikumenetlust

II. KESKTASAND

KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE



Kes on praegune Euroopa peaprokurör?

-a - - a K - - - - -

Kes on teie liikmesriigi praegune Euroopa prokurör?

Laura Kövesi (RO)



7 AASTA PIKKUSEKS AMETIAJAKS. EI OLE PIKENDATAV
OMAVAHELISEL KOKKULEPPEL NÕUKOGU JA EUROOPA
PARLAMENDI POOLT AMETISSE NIMETATUD

EPPO toimimine: ühtne asutus

STRATEEGIA

EUROOPA PEAPROKURÖR: EPPO juht

Euroopa prokuröride kolleegium: Üldine järelevalve / üldised probleemid ja strateegilised küsimused

TEGEVUSED

ALALISED KOJAD

EUROOPA DELEGAATPROKURÖRID

KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

Euroopa peaprokurör (ÕIGE VÕI VALE)

- a) on EPPO hierarhias kõrgeimal kohal **ÕIGE**
- b) on haiguse või puudumise korral asendatav liikmesriigi peaprokuröriga **VALE**
- c) on ainus, kes võib täita esindusülesandeid **VALE**

Artikkel 11 Euroopa peaprokurör ja Euroopa peaprokuröri asetäitjad



1. Euroopa peaprokurör on EPPO juht. Euroopa peaprokurör korraldab EPPO tööd, juhib selle tegevust ja võtab vastu otsuseid vastavalt käesolevale määrusele ning EPPO kodukorrale.
2. Euroopa peaprokuröri määratakse tema ülesannete täitmisel abistama kaks asetäitjat, kes asendavad Euroopa peaprokuröri tema äraolekul või juhul, kui ta ei saa neid tööülesandeid täita.
3. Euroopa peaprokurör esindab EPPOt liidu teiste institutsioonide, Euroopa Liidu liikmesriikides ja kolmandate isikute ees. Euroopa peaprokurör võib oma esindusülesanded delegeerida ühele Euroopa peaprokuröri asetäitjale või Euroopa prokurörile.

KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

Kolleegium..... (ÕIGE VÕI VALE)

- a) kohtub kord aastas ja võib korraldada teise erakorralise koosoleku augustis
VALE
- b) võtab käimasolevates asjades vastu operatiivseid otsuseid lihthälteenamusega
VALE
- c) võtab vastu EPPO kodukorra ja loob alalised kojad
ÕIGE

Artikkel 9 Kolleegium

- Euroopa peaprokurör (eesistuja) + 1 Euroopa prokurör liikmesriigi kohta.
- Kohtub regulaarselt ja vastutab EPPO tegevuse üldise järelevaatamise eest.

Strateegiline, mitteoperatiivne organ = ei tee operatiivseid otsuseid konkreetsetes kriminaalasjades.

Põhjendus (24) Kolleegium peaks tegema otsuseid strateegilistes küsimustes, sealhulgas määrama kindlaks **EPPO prioriteetid ning uurimise ja süüdistuse esitamise põhimõtted**, samuti **konkreetsetest kriminaalasjadest tulenevates üldistes küsimustes**, näiteks seoses EPPO ühtsete uurimis- ja süüdistuse esitamise eeskirjade väljatöötamisega.

Võtab vastu kodukorra ja määrab alalised kojad (Euroopa peaprokuröri ettepaneku alusel)

- lihthäälteenamusega (ideaaljuhul konsensus) otsused võrdselt jagunenud häälte korral on otsustav hääl Euroopa peaprokuröri.

Alalised kojad (Artikkel 10)

➤ Igas kojas on **3 liiget** (2 Euroopa prokuröri + eesistuja, kelle määrab Euroopa peaprokurör, üks asetäitjatest või veel üks Euroopa prokurör)

➤ Peamised otsuste tegemise volitused:

Euroopa delegaatprokuröride läbiviidavate uurimiste jälgimine ja juhtimine, tagades uurimiste ning süüdistuste esitamise koordineerimine piiriüleste juhtumite korral

operatiivsed otsused kriminaalasjades: asja kohtusse

saatmine/lõpetamine/lahendamine/riigiasutustele saatmine/uurimise taasalustamine/jaotamine

Anda Euroopa delegaatprokuröridele juhiseid algatada uurimisi/teostada evokatsiooniõigust/ võib anda juhiseid menetlevatele delegaatprokuröridele.

➤ Lihthälteenamusega otsused

Euroopa prokurörid Artikkel 12

- Asjaomase ELi riigi Euroopa prokurör **teostab alalise koja nimel ja kooskõlas alalise koja otsuste/juhistega järelevalvet oma liikmesriigi** delegaatprokuröride uurimiste/süüdistuste esitamise üle.

(sealhulgas juhiste andmine ja oma tegude sisekontroll, kui riikliku õigusega on selline prokuratuurisisene kontroll ette nähtud)

(Artikli 28 lõige 4) Erandjuhtudel, mille on heaks kiitnud alaline koda, võib uurimise läbi viia järelevalvet teostav Euroopa prokurör isiklikult)

- Esitavad enda järelevalve all olevate juhtumite kokkuvõtteid/ettepanekuid otsuste kohta, mida alaline koda peaks tegema
- On kontaktisikuks ja teabekanaliks alaliste kodade ning Euroopa delegaatprokuröride vahel

KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

KES ON TEIE LIIKMESRIIGI PRAEGUNE EUROOPA PROKURÖR?



EPPO: European prosecutors



PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

Kui pikaks ajaks antakse Euroopa prokuröridele volitused?

- a) Nad nimetatakse ametisse kuueks aastaks, kuid esimese koosseisu ametiaja jooksul kohaldatakse üleminekueeskirju **ÕIGE VASTUS: A)**
- b) Nad nimetatakse alati ametisse kuueks aastaks ja nende ametiaega ei saa pikendada
- c) Nad nimetatakse ametisse kuueks aastaks ning nõukogu võib selle perioodi lõpus otsustada nende ametiaega pikendada maksimaalselt kolme aasta võrra

II. DETSENTRALISEERITUD TASAND

Euroopa delegaatprokurörid

Artikkel 13

- EPPO detsentraliseeritud tasand: vähemalt kaks iga osaleva riigi kohta. Asuvad vastavas liikmesriigis, kus tegutsevad EPPO nimel
- Vastutavad EPPO pädevusse kuuluvate asjade uurimiste ja süüdistuste esitamise eest riiklikul tasandil.

Hõlmab: operatiivseid otsuseid uurimiste ja süüdistuste esitamise kohta/kohtus ütluste andmine ja õiguskaitsevahendite esitlemine/tõendite kogumises osalemine...kuid ei viidata täitmisele

- Integreeritud riiklikku süsteemi: neil on riiklike prokuröridega samad volitused (lisaks neile määrusega antud volitustele või vastavalt sellele)

KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

Euroopa delegaatprokurörid (ÕIGE VÕI VALE)

- a) valitakse Euroopa peaprokuröri poolt avatud konkursi teel **VALE**
- b) peavad olema riikliku prokuratuuri või kohtusüsteemi aktiivsed liikmed **ÕIGE**
- c) delegaatprokuröri saab ametist vabastada ainult liikmesriik, kes ta esitas **VALE**

Euroopa delegaatprokuröride ametisse nimetamine ja ametist vabastamine Artikkel 17



1. Kolleegium nimetab Euroopa peaprokuröri ettepanekul ametisse liikmesriikide poolt esitatud Euroopa delegaatprokurörid. Kolleegium võib keelduda esitatud isiku ametisse nimetamisest, kui isik ei täida lõikes 2 osutatud kriteeriume. Euroopa delegaatprokurörid nimetatakse ametisse viie aasta pikkuseks ametiajaks, mida on võimalik pikendada.

2. Euroopa delegaatprokurörid peavad alates nende Euroopa delegaatprokurörina ametisse nimetamisest kuni ametist vabastamiseni olema neid nimetanud vastavate liikmesriikide prokuratuuride või kohtute tegevliikmed. Nende sõltumatus peab olema väljaspool kahtlust ning neil peab olema nõutav kvalifikatsioon ja asjakohane praktiline kogemus oma siseriiklikus õigussüsteemis.

Euroopa delegaatprokuröride ametisse nimetamine ja ametist vabastamine Artikkel 17

3. Juhul kui kolleegium leiab, et Euroopa delegaatprokurör ei vasta enam lõikes 2 sätestatud nõuetele või et ta ei saa enam oma kohustusi täita või et ta on süüdi raskes üleastumises, vabastab kolleegium Euroopa delegaatprokuröri ametist.

4. Kui liikmesriik otsustab Euroopa delegaatprokurörina ametisse nimetatud siseriikliku prokuröri ametist vabastada või võtta tema suhtes distsiplinaarmeetmeid põhjustel, mis ei ole seotud tema käesoleva määruse kohaste ülesannetega, teatab ta sellest eelnevalt Euroopa peaprokurörile. Liikmesriik ei või vabastada Euroopa delegaatprokuröri ametist ega võtta tema suhtes distsiplinaarmeetmeid tema käesolevast määrusest tulenevate ülesannetega seotud põhjustel ilma Euroopa peaprokuröri nõusolekuta. Kui Euroopa peaprokurör ei ole nõus, võib asjaomane liikmesriik taotleda, et kolleegium vaataks küsimuse uuesti läbi.

5. Kui Euroopa delegaatprokurör astub ametist tagasi, kui tema tegevus ei ole enam EPPO ülesannete täitmiseks vajalik või kui ta vabastatakse ametist või kui ta lahkub ametist mis tahes muul põhjusel, teavitab asjaomane liikmesriik sellest viivitamata Euroopa peaprokuröri ja esitab vajaduse korral teise prokuröri, kes nimetatakse lõike 1 kohaselt ametisse uue Euroopa delegaatprokurörina.

Kuidas see täpsemalt toimib?

Kodukord

- Välja antud kolleegiumi poolt Euroopa peaprokuröri ettepanekul (2/3 häälteenamusega)
- https://ec.europa.eu/info/law/cross-border-cases/judicial-cooperation/networks-and-bodies-supporting-judicial-cooperation/european-public-prosecutors-office_en#decisions-of-the-college-of-the-epo

EPPO kolleegiumi otsus 03/2020 kodukorra kohta

- Muud
 - ✓ EPPO kolleegiumi otsus 2/2020 keelte kasutamise sisekorra kohta
 - ✓ Otsused 5,6,8,9/2020 andmekaitseametniku, teatud andmesubjekti õiguste piirangute, EPPO dokumentide avaliku juurdepääsu ja EPPO isikuandmete töötlemise kohta
 - ✓ EPPO kolleegiumi otsus 13/2020 Euroopa delegaatprokuröride ametisse nimetamise korra kohta
 - ✓ Jne (nt alalised kojad)

Kuidas sobituvad riikide kohtunikud ja prokurörid sellesse struktuuri?

- Milline suhtlus võib toimuda EPPO ja riikide kohtute/prokuratuuride vahel vastavalt teie siseriiklikule õigusele?
- Kuidas neid koostoimeid reguleeritakse?
- Kuidas ja millistes kriminaalmenetluste etappides need toimuvad?

VIIMANE KÜSITLUS – PANGE OMA TEADMISED PROOVILE

EPPO operatiivstruktuur hõlmab järgmist.

- A) Alalised kojad ja Euroopa delegaatprokurörid
- B) Alalised kojad, Euroopa delegaatprokurörid ja erandjuhtudel Euroopa prokurörid **Õige vastus: B)**
- C) Euroopa peaprokurör, kolleegium, alalised kojad, Euroopa delegaatprokurörid ja erandjuhtudel Euroopa prokurörid

Tänaan tähelepanu eest!

WWW.EUROPEAN.LAW